

CRISTÓBAL HERRERA MATIZ

RÉGIMEN MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL

VIGÉSIMAPRIMERA EDICIÓN

ANOTADO



ÍNDICE GENERAL

PRIMERA PARTE EL RÉGIMEN MUNICIPAL

TÍTULO I EL MUNICIPIO COMO ENTIDAD TERRITORIAL

Capítulo I: Creación de municipios

Definición de municipio	11
Competencia del Congreso en la creación de municipios.....	11
Competencia de las Asambleas departamentales en la creación de municipios.....	11
Condiciones legales generales para la creación de municipios.....	11
Creación excepcional de municipios	13
Anexos al proyecto de creación de municipios	13
Condición especial para la creación de municipios.....	13
Creación de municipios en los nuevos departamentos.....	13
Contenido de la ordenanza que crea un municipio	13
Deslinde y amojonamiento en general	14
Deslinde del municipio	14
Ratificación de límites por parte de la Asamblea Departamental.....	14
Comisiones demarcadoras.....	15
Asistencia técnica.....	15
Designación de alcalde encargado y citación a elecciones	15
Participación de los nuevos municipios en los ingresos corrientes de la Nación.....	15
Cambio de cabecera municipal	15
Modificación de límites intermunicipales	16
Examen periódico de límites	16

Capítulo II: El funcionamiento de los municipios

Principios de la función administrativa	16
Marco constitucional de las funciones del municipio.....	16
Régimen de los municipios	17
Funciones de los municipios	17
Delegación de funciones	18
Desarrollo de las funciones	18
Distribución de competencias territoriales.....	18

Principios rectores del ejercicio de competencias	19
Principios rectores de la administración municipal	19
Competencia administrativa	20

Capítulo III: Categorización municipal

Fuente constitucional	20
Clasificación de los municipios	20

Capítulo IV: Los bienes municipales

Derechos de las entidades territoriales	22
Monopolios	22
Garantía de los bienes y rentas de las entidades territoriales	23
Limitaciones	23
Administración de los inmuebles municipales	23
Destinación de producidos	23
Imprescriptibilidad de los ejidos	23
Destino de los bienes de uso público	23
Bienes no gravables	24
Adquisición de áreas de interés para acueductos municipales	24

Capítulo V: El ordenamiento territorial y urbano

Principios	24
Función pública del urbanismo	24
Participación democrática	26
Concepto de ordenamiento territorial municipal	26
Objeto del ordenamiento territorial municipal	26
Acción urbanística	26
Plan de ordenamiento territorial	27
Determinantes de los planes de ordenamiento territorial	28
Componentes de los planes de ordenamiento territorial	29
Contenido del componente general del plan de ordenamiento	29
Componente urbano del plan de ordenamiento	30
Componente rural del plan de ordenamiento	31
Normas urbanísticas	32
Contenido de los planes básicos de ordenamiento	34
Contenido de los esquemas de ordenamiento territorial	35
Programa de ejecución	36
Planes parciales	36

Obligatoriedad de los planes de ordenamiento	37
Armonía con el plan de desarrollo del municipio.....	37
Participación comunal en el ordenamiento territorial	37
Instancias de concertación y consulta.....	38
Aprobación de los planes de ordenamiento	39
Adopción de los planes	39
Procedimiento para planes parciales	39
Vigencia y revisión del plan de ordenamiento.....	39
Consejo Consultivo de Ordenamiento.....	40
El suelo en los planes de ordenamiento territorial	40
Suelo urbano	41
Suelo de expansión urbana.....	41
Suelo rural	41
Suelo suburbano	41
Suelo de protección.....	41
Actuación urbanística pública.....	42
Espacio público en actuaciones urbanísticas.....	42
Reparto equitativo de cargas y beneficios	43
Unidades de actuación urbanística	43
Desarrollo prioritario de unidades de actuación urbanística	43
Procedimiento	43
Delimitación de las unidades de actuación urbanística.....	44
Reglamento para sectores exclusivamente residenciales.....	44
Ejecución de las unidades de actuación urbanística.....	44
Ejecución mediante reajuste de tierras	45
Trámite del reajuste o la integración	45
Cooperación entre partícipes	46
Compensación en tratamientos de conservación	46
Fondos de compensación	46
Índices de edificabilidad	46
Urbanización en suelo de expansión	47
Enajenación forzosa.....	47
Desarrollo y construcción prioritaria en unidades de actuación urbanística	47
Prórrogas.....	47
Iniciación del proceso de enajenación forzosa.....	48
Procedimiento para la enajenación forzosa	48
Incumplimiento de la función social por parte del comprador	49

Enajenación voluntaria y expropiación judicial.....	49
Entidades competentes.....	50
Conformidad de la expropiación con el Plan de Ordenamiento Territorial.....	51
Modificaciones al procedimiento de enajenación voluntaria.....	51
Procedimiento para la expropiación.....	52
Expropiación administrativa por motivos de utilidad pública o interés social.....	53
Condiciones de urgencia.....	53
Criterios para la declaratoria de urgencia.....	53
Determinación del carácter administrativo.....	53
Indemnización y forma de pago.....	53
Decisión de la expropiación.....	54
Notificación y recursos.....	54
Efectos de la decisión de expropiación por vía administrativa.....	55
Proceso contencioso administrativo.....	55
Aplicación del procedimiento a otros casos de expropiación por vía administrativa.....	57

TÍTULO II LA ORGANIZACIÓN MUNICIPAL

Capítulo I: Comunas y corregimientos

Regulación constitucional.....	59
Regulación legal.....	59
Iniciativa de división territorial en comunas y corregimientos.....	60
Administración de los corregimientos.....	60

Capítulo II: Áreas metropolitanas y asociación de municipios

Sección primera: Las áreas metropolitanas.....	60
Objeto.....	61
Naturaleza jurídica.....	61
Jurisdicción y domicilio.....	61
Funciones.....	61
Constitución de áreas metropolitanas.....	61
Relaciones entre el área metropolitana y los municipios integrantes.....	62
Dirección y administración.....	63
Junta metropolitana.....	63
Período de sus miembros.....	63
Inhabilidades e incompatibilidades.....	63
Sesiones.....	63

INDICE GENERAL	V
Iniciativas.....	63
Quórum y votación	64
Atribuciones básicas	64
Otras atribuciones	65
Alcalde metropolitano.....	65
Gerente	66
Funciones.....	66
Consejo Metropolitano de Planificación	67
Patrimonio y rentas	67
Garantías.....	68
Control fiscal.....	68
Contratos.....	68
Actos	68
Control jurisdiccional	68
Sección Segunda: La asociación de municipios	68
Configuración	68
Definición.....	69
Conformación y funcionamiento.....	69
Libertad de asociación	69
Autonomía de los municipios	69
Órganos de administración	69
Control fiscal.....	70
 Capítulo III: Las entidades descentralizadas del orden municipal	
Creación	71
Atribuciones del alcalde	71
Desarrollo de competencias.....	71
Normatividad aplicable a las entidades descentralizadas.....	71
Composición de las juntas y consejos directivos	71
Delegación	71
Participación de particulares	71
Entidades descentralizadas directas.....	72
Servicio de la deuda.....	72
Vinculación al desarrollo municipal	72
 Capítulo IV: Orden público y policía municipal	
Sección primera: Funciones policivas del alcalde	73
Autoridad policiva del alcalde.....	73

Normas de orden público	73
Informes generales	74
Informes especiales	74
Órdenes a la policía	74
Revocación de decisiones de policía	74
Sección segunda: Relaciones de policía	74
Autoridades	74
Atribuciones y obligaciones en relación con los comandantes de policía.....	74
Deberes y obligaciones de los comandantes de policía	75
Incorporación de la Policía Nacional para servicio exclusivo de los municipios	76
Sección tercera: Policía cívica local	76
Modalidades	76
Policía Cívica Local como cuerpo de colaboración ciudadana	76
Creación	77
Organización de la Policía Cívica Local	77
Sección cuarta: Creación y funciones	77
Inspecciones de policía	77
Dependencia funcional de las inspecciones departamentales	77
Instancias	77
Inspectores de policía	78

Capítulo V: La participación comunitaria en el desarrollo municipal

Funciones de los alcaldes	78
Vinculación al desarrollo municipal	78
Formalidades de los convenios, acuerdos y contratos	79
Contratos de fiducia	79
Sanciones a contratistas	79
Formación ciudadana.....	79
Juntas de vigilancia.....	79
Citación a funcionarios.....	79
Miembros de las juntas de vigilancia	80
Aplicación del cuociente electoral	80

TÍTULO III LOS ALCALDES MUNICIPALES

Capítulo I: Marco jurídico de los alcaldes

Naturaleza del cargo y período de los alcaldes	81
--	----

INDICE GENERAL	VII
Calidades de los alcaldes.....	83
Inhabilidades	83

Capítulo II: Elección de alcaldes

Elección popular.....	89
Condición de residencia para elección.....	90
Voto programático	90
Nulidad de elecciones	91
Caducidad de la acción electoral	92
Efecto de la nulidad de elección.....	92
Posesión y juramento de alcaldes.....	92

Capítulo III: Régimen salarial y prestacional de los alcaldes

Criterios para señalar la asignación	92
Aprobación de la asignación	93
Prohibición.....	93
Vacaciones del alcalde.....	94

Capítulo IV: Funciones de los alcaldes

Funciones constitucionales	94
Funciones legales	94
Funciones generales	98
Delegación de funciones	98
Comisiones, salidas del país, viáticos y autorizaciones especiales.....	98
Informe de encargos	99
Otras atribuciones	99

Capítulo V: Los actos del alcalde

Expresión	100
Revisión de los actos del alcalde	100

Capítulo VI: Régimen de incompatibilidades y prohibiciones de los alcaldes

Incompatibilidades.....	100
Duración de las incompatibilidades del alcalde municipal y distrital	101
Prohibiciones.....	101
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los alcaldes municipales y distritales.....	102
Excepción al régimen de incompatibilidades	102

Capítulo VII: Retiro del servicio

Faltas absolutas	103
Faltas temporales	103
Renuncia, permisos y licencias	104
Incapacidad física permanente	104
Interdicción judicial	104

Capítulo VIII: Suspensión, destitución y reemplazo de alcaldes

Competencia para suspensión y destitución	104
Causales de suspensión	104
Causales de destitución	105
Abandono del cargo	106
Competencia en caso de reemplazo	106
Designación de alcalde por falta absoluta	107
Reemplazo por suspensión provisional de la elección de alcalde	107
Reemplazo por ausencia forzada e involuntaria	108
Responsabilidad originada de la destitución o suspensión de alcaldes	108

TÍTULO IV LOS CONCEJOS MUNICIPALES

Capítulo I: Aspectos generales

Existencia	109
Composición de los Concejos Municipales	109
Período de sesiones	109
Invalidez de las reuniones	110
Comisiones	111
Actas	111
Publicidad de los actos del Concejo	111
Mesas directivas	111
Quórum y mayorías	112
Reglamento interno	112

Capítulo II: Atribuciones de los Concejos Municipales

Funciones de carácter constitucional	112
Funciones de carácter legal	114
Funciones de control	115
Delegación de competencias en las Juntas Administradoras Locales	116

Capítulo III: Elección de funcionarios por parte del Concejo Municipal

Convocatoria para elección de funcionarios	116
Posesión de funcionarios elegidos por el Concejo.....	117
Secretario del Concejo	117

Capítulo IV: Prohibiciones de los Concejos Municipales

Prohibiciones de los Concejos Municipales	117
---	-----

Capítulo V: Los acuerdos de los Concejos Municipales

Sección primera: Presentación y aprobación	117
Iniciativa	117
Participación ciudadana en el estudio de proyectos de acuerdo	118
Unidad de materia	118
Debates	118
Proyectos no aprobados	119
Reconsideración y modificación de proyectos	119
Sanción y publicación.....	119
Publicación del Acuerdo.....	119
Sección segunda: Objeciones	119
Procedencia	119
Objeciones por inconveniencia	119
Objeciones de derecho	120
Sección tercera: Impugnación de acuerdos.....	120
Acusación.....	120
Atribuciones del gobernador	120
Anulación de los Acuerdos.....	121

TÍTULO V**JUNTAS ADMINISTRADORAS LOCALES**

Integración, elección y naturaleza	123
Posesión de los miembros de las Juntas Administradoras Locales.....	124
Carácter no remuneratorio	124
Miembros de las Juntas Administradoras Locales	124
Inhabilidades	124
Funciones.....	124
Resoluciones.....	125
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los miembros de Juntas Administrativas Locales.....	125

Prohibición para el manejo de cupos presupuestales.....	126
Incompatibilidades, duración y excepciones.....	126
Excepción al régimen de incompatibilidades	127
Reemplazos	127
Pérdida de investidura	127
Reglamento interno.....	128
Prohibición de crear organización administrativa.....	128
Coordinación	128
Concertación	128
Control fiscal y jurisdiccional	128
Votaciones y electores	129
Mesas de votación en el sector rural	129
Jurados de votación	129
Fecha de las votaciones	129
Horario de votaciones	129
Proceso de votaciones.....	129
Normatividad aplicable.....	129

TÍTULO VI LOS CONCEJALES

Capítulo I: Régimen jurídico

Regulación constitucional y legal	131
Condición de residencia para elección	131
Naturaleza jurídica	133
Calidades	133
Principio de inelegibilidad simultánea	133
Causales de inhabilidad	133
Motivos de incompatibilidad	137
Excepciones	138
Duración de las incompatibilidades.....	139
Inhabilidades e incompatibilidades en los reemplazos	139
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de los concejales.....	139
Prohibición para el manejo de cupos presupuestales.....	140
Excepción al régimen de incompatibilidades	140
Posesión y juramento.....	140
Período de los concejales	141
Conflicto de intereses.....	141

Capítulo II: Faltas absolutas y temporales de los concejales

Faltas de origen constitucional	141
Faltas absolutas de los concejales	141
Faltas temporales de los concejales	142
Renuncia	142
Vacancia por incapacidad física permanente	142
Falta por interdicción judicial	142
Vacancia temporal por incapacidad física transitoria	142
Ausencia forzosa e involuntaria	143
Forma de suplir las faltas y llenar las vacancias	143
Pérdida de la investidura de concejal	143
Destitución de concejales	146

Capítulo III: Nulidad de elecciones de concejales

Suspensión provisional de la elección	147
Declaratoria de nulidad de la elección	147

Capítulo IV: Derechos pecuniarios de los concejales

Reconocimiento de derechos	147
Liquidación de honorarios	148
Reconocimiento de transporte	149
Seguros de vida y de salud	149
Contratación de la póliza de vida para concejales	150
Subsidio Familiar de Vivienda	150

**TÍTULO VII
EL PERSONERO MUNICIPAL**

Capítulo I: Las personerías municipales

Naturaleza	151
Personerías delegadas	151

Capítulo II: Régimen jurídico de los personeros municipales

El personero como parte del Ministerio Público	151
Naturaleza del cargo	152
Calidades de los personeros	152
Inhabilidades	152
Incompatibilidades	154
Extensión de las incompatibilidades	154
Elección	154

Posesión	156
Juramento	156
Salarios, prestaciones y seguro	156
Faltas absolutas y temporales	156
Procedimientos disciplinarios.....	157
Remoción y suspensión de personeros	157

Capítulo III: Facultades y funciones de los personeros

Facultades generales.....	157
Funciones especiales.....	158
Atribuciones como defensor del pueblo o veedor ciudadano	160
Funciones judiciales.....	160
Atribuciones como defensor de los derechos humanos	160
Atribuciones del personero como veedor del tesoro.....	161
Funciones administrativas.....	162
Cumplimiento de funciones y obligaciones de colaboración.....	162

SEGUNDA PARTE EL RÉGIMEN DEPARTAMENTAL

TÍTULO I EL DEPARTAMENTO COMO ENTIDAD TERRITORIAL

Capítulo I: Naturaleza y división

Entidades territoriales	165
Naturaleza jurídica	165
División interna.....	165
Bases legales en materia territorial.....	165
Categorización de los departamentos.....	165

Capítulo II: Funciones y atribuciones de los departamentos

Funciones de los departamentos en materia territorial	166
Atribuciones de los departamentos.....	167

Capítulo III: Condiciones para la creación, deslinde y amojonamiento de departamentos

Sección primera: Creación de departamentos	167
Requisitos	167
Sección segunda: Deslinde y amojonamiento.....	168
Procedimiento	168

INDICE GENERAL	XIII
Deslinde	168
Ratificación	169
Comisiones demarcadoras.....	169
Demarcación definitiva	169
Obligaciones de los propietarios	169
Nombres de los detalles topográficos	170

Capítulo IV: Los bienes departamentales

Propiedad y garantías	170
Extensión de bienes y rentas	171

TÍTULO II LA ORGANIZACIÓN DEPARTAMENTAL

Capítulo I: Las entidades descentralizadas departamentales

Sección primera: Definiciones, clasificación y creación	173
Clasificación	173
Establecimientos públicos departamentales	173
Fondos de los establecimientos públicos.....	173
Empresas industriales y comerciales	173
Sociedades de economía mixta	174
Participación departamental inferior al 51%.....	174
Autorización de la asamblea departamental	174
Sujeción normativa	174
Extensión normativa	174
Creación y modificaciones de las entidades descentralizadas	174
Facultades <i>pro-tempore</i> a los gobernadores	175
Sección segunda: Funciones y tutela gubernamental	175
Normatividad aplicable	175
Ejercicio del principio de autonomía.....	175
Tutela gubernamental	175
Participación en programas sectoriales	175
Vigilancia por parte del gobierno departamental	175
Delegación de funciones en los municipios	176
Delegación en materia de convenios o contratos	176
Proyectos de presupuesto.....	176
Actos que requieren voto favorable del gobernador	176
Decisiones especiales en sociedades de economía mixta	176

Representación del departamento en sociedades de economía mixta.....	176
Obtención de recursos especiales.....	176
Determinación del control de tutela y la participación departamental.....	177
Sección tercera: Dirección y estructura.....	177
Dirección de establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales.....	177
Finalidad de la actuación.....	177
Naturaleza de los miembros de juntas y representantes.....	177
Designación de funcionarios y presidencia.....	177
Representación de las asambleas.....	177
Honorarios.....	177
Funciones de las juntas o consejos directivos.....	178
Informes.....	178
Funciones de gerentes o directores.....	178
Requisitos y calidades de gerentes o directores.....	178
Los gerentes o directores como agentes del gobernador.....	179
Delegación de funciones en los representantes legales.....	179
Sección cuarta: Inhabilidades, incompatibilidades y responsabilidades.....	179
Deberes de los miembros de juntas o consejos directivos.....	179
Impedimentos e inhabilidades.....	179
Prohibición a funcionarios o empleados de la Contraloría.....	179
Prohibición de pertenecer a dos o más juntas o consejos directivos.....	180
Prohibición especial.....	180
Otras prohibiciones.....	180
Inhabilidad posterior.....	180
Prohibición en materia de nombramientos.....	180
Incompatibilidad relativa a la celebración de contratos o gestión de negocios.....	180
Sanciones a miembros de juntas o consejos directivos.....	181
Aplicabilidad de normas penales.....	181
Sanciones a gerentes y directores.....	181
Destitución por ejecución de funciones contrarias o distintas de las legales.....	181
Autoridad encargada de efectuar la sanción por destitución.....	181
Extensión de la sanción de destitución.....	181
Otras inhabilidades, incompatibilidades, responsabilidades y sanciones.....	182
Sección quinta: Régimen de personal y de los actos y contratos.....	182
Empleados públicos y trabajadores oficiales de establecimientos públicos.....	182

Planta de personal de establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales	182
Régimen de prestaciones sociales de las entidades descentralizadas.....	182
Naturaleza de los actos de los establecimientos públicos	182
Naturaleza de los actos de las empresas industriales y comerciales y sociedades de economía mixta.....	182
Régimen de contratación de los establecimientos públicos	183
Contratos de empresas industriales y comerciales	183
Contratos de sociedades de economía mixta	183
Contratos de empréstito de los establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales	183
Vigilancia de la contraloría en materia contractual.....	183
Revisión de los contratos	183
Publicación de la adjudicación de los contratos	184
Sección sexta: Los bienes y el control fiscal	184
Limitación de funciones de los establecimientos públicos y las empresas industriales y comerciales	184
Manejo de bienes y recursos	184
Inembargabilidad de algunos recursos	184
Vigilancia de la gestión fiscal en establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales	184
Vigilancia fiscal en sociedades de economía mixta	184
Sección séptima: Otras disposiciones	184
Remisión normativa.....	184
Disposiciones aplicables a las asociaciones de municipios.....	185
Organizaciones cooperativas	185
Gobierno departamental y sector administrativo.....	185
Funciones de tutela sobre loterías y beneficencias	185
Reforma de estatutos de entidades descentralizadas	185

Capítulo II: Los convenios interdepartamentales

Asociación de departamentos	185
Asignación presupuestal para la asociación de departamentos	185
Formalidades de los convenios interdepartamentales	186

Capítulo III: Las Inspecciones Departamentales de Policía

Atribuciones.....	186
Calidades y requisitos de los inspectores de policía.....	186

TÍTULO III LOS GOBERNADORES

Capítulo I: Elecciones, inhabilidades, posesión y residencia habitual

Elección	187
Condición de residencia para elección	187
Inhabilidades	189
Posesión	191
Residencia habitual	191
Incompatibilidades	191
Duración de las incompatibilidades de los gobernadores	191
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de gobernadores	192
Excepción al régimen de incompatibilidades	192
Designación en caso de faltas absolutas	193
Suspensión y destitución de gobernadores	193

Capítulo II: Atribuciones y funciones de los Gobernadores

Atribuciones del gobernador	193
Funciones de los gobernadores	194
Otras atribuciones	195
Libertad para la creación de dependencias	195

TÍTULO IV LAS ASAMBLEAS DEPARTAMENTALES

Capítulo I: Organización y funcionamiento

Asambleas departamentales	197
Número de diputados	197
Sesiones de las Asambleas	198
Quórum para sesionar y votar	199
Mayorías para aprobar	199
Instalación de las Asambleas	199
Reglamento interno	199
Actos de las Asambleas	200
Publicidad de las sesiones	200
Comisiones	200
Comisión del plan	200
Faltas absolutas y temporales de diputados	200
Facultades del gobernador	201

INDICE GENERAL	XVII
Examen de credenciales	201
Posesiones	201

Capítulo II: Atribuciones y prohibiciones Generales de las Asambleas

Atribuciones de las Asambleas	201
Atribuciones especiales.....	202
Funciones de las Asambleas	202
Facultad especial	203
Facultades respecto a la nominación municipal.....	203
Limitación en la nominación municipal.....	204
Eliminación de distritos.....	204
Traslado de cabeceras municipales.....	204
Delimitación territorial.....	204
Prohibiciones a las Asambleas	205

Capítulo III: Las Ordenanzas Departamentales

Actos de las Asambleas	205
Iniciativas.....	205
Unidad de materia	205
Debates	205
Archivo de proyectos.....	206
Sanción	206
Objeciones	206
Sanción obligatoria.....	206
Intervención de lo contencioso administrativo.....	206
Sanción ejecutiva	207
Publicación de la ordenanza	207
Entrada en vigor	207
Derogación de ordenanzas	207
Obligatoriedad de las ordenanzas.....	207
Prohibición de repetir actos anulados	207
Acusación de actos	207
Remisión normativa.....	207

TÍTULO V LOS DIPUTADOS

Elección popular	209
Circunscripción electoral	209

Condición de residencia para elección	209
Período de elección	210
Calidades	211
Inhabilidades de los diputados	211
Inelegibilidad simultánea	213
Prohibición de aceptación de cargos	213
Prohibición para el manejo de cupos presupuestales	213
Prohibiciones relativas a cónyuges, compañeros permanentes y parientes de diputados	214
Régimen de incompatibilidades de los diputados	215
Duración de las incompatibilidades de los diputados	215
Excepciones	215
Excepción al régimen de incompatibilidades	216
Efectos de las actuaciones	216
Limitación de las apropiaciones	216
Remuneración de los diputados	216
Prestaciones e indemnizaciones	217
Disposiciones sobre prestaciones sociales	217
Régimen fiscal de las dietas	217
Libertad de opinión	217
Pérdida de investidura de los diputados	217

TERCERA PARTE LOS DISTRITOS ESPECIALES

TÍTULO I EL DISTRITO CAPITAL DE BOGOTÁ

Principios organizativos	221
Régimen aplicable	221
Objeto	221
Derechos y obligaciones	221
Autoridades	221
Autonomía	222
El Concejo Distrital y sus concejales	222
Composición	222
Período y reuniones	222
Requisitos para ser elegido concejal	222
Quórum y mayorías	222
Atribuciones	223

INDICE GENERAL	XIX
Iniciativa	224
Control político	224
Moción de observaciones.....	224
Elección de funcionarios	225
Inamovilidad del Contralor y del Personero	225
Prohibiciones	225
Comisiones.....	225
Sesiones.....	225
Requisitos de los proyectos	226
Número de debates.....	226
Objeciones y sanción	226
Objeciones por inconveniencia	226
Objeciones jurídicas	226
Otras decisiones.....	226
Honorarios y seguros de concejales	227
El Alcalde Mayor del Distrito Capital	227
Elección.....	227
Inhabilidades e incompatibilidades.....	227
Acción administrativa, honesta y eficiente	228
Delegación de funciones	229
Nombramientos prohibidos	229
Faltas absolutas y temporales.....	229
Renuncia	229
Destitución.....	229
Abandono del cargo	229
Interdicción judicial	229
Incapacidad física.....	229
Nueva elección o nombramiento.....	230
Revocatoria del mandato	230
Vacaciones, licencias, permisos y comisiones.....	230
Suspensión.....	230
Calidades del reemplazo.....	230
La Administración Distrital	230
Estructura Administrativa	231
Creación de entidades	231
Composición de las juntas directivas	231
Estatuto de los miembros de las juntas.....	231

Prohibición a las juntas	232
Autonomía y tutela	232
La división del Distrito por localidades	232
Autoridades distritales y locales	232
Creación de localidades	232
Reparto de competencias	233
Las Juntas Administradoras Locales	233
Ediles	233
Honorarios y seguros de ediles.....	233
Atribuciones de las juntas	233
Prohibiciones.....	234
Reuniones de las Juntas Administradoras Locales	235
Sesiones	235
Quórum y mayorías.....	235
Acuerdos y decretos locales	235
Proyectos de acuerdo	235
Debates.....	235
Comisiones	236
Audiencias públicas	236
Archivo de proyectos.....	236
Objeciones y sanción.....	236
Trámite de las objeciones	236
Revisión jurídica.....	236
Los Alcaldes Locales	237
Reemplazos	237
Atribuciones	237
Los Fondos de Desarrollo Local	238
Patrimonio	238
Participación en el presupuesto distrital.....	238
Contribución a la eficiencia	238
Multas.....	239
Representación legal y reglamento.....	239
Apropiaciones	239
Celebración de contratos	239
Participación ciudadana y comunitaria.....	240
La personería distrital	
Elección y calidades.....	240

Elección e inhabilidades del personero.....	240
Faltas absolutas y temporales del personero.....	240
El personero como agente del Ministerio Público	240
El personero como veedor ciudadano.....	241
El personero como defensor de los Derechos Humanos.....	241
Atribuciones especiales.....	241
Prohibiciones.....	242
Autonomía y control posterior	242
El control fiscal en el Distrito	242
Calidades e inhabilidades del contralor distrital	242
Prohibiciones.....	243
Atribuciones del contralor distrital	243
Empresas privadas y control fiscal.....	244
Informes	244
Pliegos de observaciones	244
Glosas	244
El control interno en el distrito	244
Objetivos del control interno.....	244
Funciones de las entidades.....	244
Valor probatorio.....	245
La Veeduría Distrital.....	245
Funciones de la veeduría	245
Principios para la investigación	245
Atribuciones del veedor.....	246
Prelación de las decisiones de otras autoridades.....	246
Reserva legal	246
Calidades para ser veedor	247
El régimen presupuestal.....	247
Normas orgánicas	247
Prioridad del gasto social	247
Principios presupuestales	247
Sistema presupuestal.....	248
Plazos de presentación del presupuesto	248
Forma de presentación y trámite del proyecto de presupuesto	248
Ejecución presupuestal	249
Presupuestos de las entidades descentralizadas	249
El Régimen fiscal.....	249

Industria y comercio	249
Predial unificado	250
Valorización	251
Delineación urbana	251
Peajes	251
Atribuciones de la Administración Tributaria	251
Remisión al Estatuto Tributario	251
Financiación de gastos de funcionamiento de Bogotá D.C.	252
Valor máximo de los gastos de funcionamiento de Bogotá, D. C.	252
Valor máximo de los gastos del Concejo y la Contraloría de Bogotá, D. C.	252
Prohibición de transferencias y liquidación de empresas ineficientes	253
Salario del Contralor y el Personero de Bogotá D. C.	253

TÍTULO II

LOS DISTRITOS DE CARTAGENA, SANTA MARTA Y BARRANQUILLA

Marco constitucional	255
Régimen político, administrativo y fiscal	255
Régimen aplicable	255
División y organización territorial	255
Atribuciones de los concejos distritales	256
Control político de los concejos distritales	256
Moción de observaciones y de censura por parte de los concejos	257
Atribuciones principales de los alcaldes distritales	257
Competencia presidencial para la designación del reemplazo del alcalde distrital	257
Atribuciones especiales	257
De los bienes de uso público	258
Competencia ambiental	258
Proyectos en zonas de parques	258
Competencias en materia de playas	259
Atribuciones para su reglamentación, control y vigilancia	259
Régimen portuario	259
Planes sectoriales de desarrollo turístico	259
Participación de los distritos en la elaboración de los planes sectoriales de turismo	259
Ecoturismo y turismo social	260
De la autoridad distrital de turismo	260
Recursos turísticos	260

INDICE GENERAL	XXIII
El manejo de los recursos turísticos.....	261
Comité de las Zonas Costeras de Santa Marta, Barranquilla y Cartagena.....	261
Requisitos para que un bien sea declarado como recurso turístico.....	262
Solicitud de declaratoria de recurso turístico.....	262
Acto de declaratoria de recurso turístico.....	262
Consecuencias de la declaratoria.....	263
Actividades turísticas.....	264
Registro.....	264
Extensión del régimen de zonas francas.....	265
De los bienes del patrimonio histórico, arquitectónico y cultural de los distritos.....	265
Declaratoria de patrimonio cultural.....	265
Consecuencias de la declaratoria.....	265
Competencia de las autoridades distritales.....	266
Administración.....	266
Deberes a cargo de las autoridades distritales y concertación de políticas con las autoridades nacionales.....	267
Área Metropolitana del Litoral Caribe.....	267
Del manejo, recuperación, fomento y conservación de los cuerpos de aguas y lagunas interiores.....	269
Sede alterna.....	269

TÍTULO III OTROS DISTRITOS ESPECIALES

Otros distritos especiales.....	271
---------------------------------	-----

CUARTA PARTE LOS PLANES DE DESARROLLO EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES

Capítulo I: Aspectos constitucionales

Contenido.....	275
Consejo Nacional de Planeación.....	275
Elaboración.....	275
Ley orgánica de planeación.....	276
Diseño, organización y evaluación.....	276
Controles de planeación.....	276
Adopción de planes en el municipio.....	276
Adopción de planes en el departamento.....	276

Atribuciones del alcalde frente a los planes de desarrollo	276
Atribución de los gobernadores frente a los planes de desarrollo	277

Capítulo II: Aspectos legales del Plan de Desarrollo

Ámbito de aplicación	277
Principios generales en materia de planeación	277
Contenido de los planes de desarrollo de las entidades territoriales	278
Alcance de la planeación en las entidades territoriales	279
Contenido de la parte general del plan	279
Autoridades e instancias	279
Integración de los Consejos Territoriales de Planeación	279
Funciones de los Consejos Territoriales de Planeación	280
Reglas para los planes territoriales	280
Equivalencias	280
Los planes de las entidades territoriales	280
Elaboración	281
Aprobación	282
Planes de acciones en las entidades territoriales	282
Evaluación	282
Informes de las autoridades territoriales	282
Armonización con el presupuesto	282
Articulación y ajuste de los planes	282
Equivalencia en las entidades territoriales	282
Funciones especiales de las Regiones de Planificación en relación con el plan de desarrollo	283
Autoridades e instancias regionales de planeación	283
Apoyo técnico y administrativo	283

QUINTA PARTE LA PLANIFICACIÓN AMBIENTAL EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES

TÍTULO I LA POLÍTICA AMBIENTAL

Principios generales ambientales	287
Funciones de las entidades territoriales frente a la política ambiental	287
Funciones de los Departamentos	288

INDICE GENERAL	XXV
Funciones de los Municipios, de los Distritos y del Distrito Capital de Bogotá	289
Competencias de grandes centros urbanos.....	290
De las funciones de los territorios indígenas.....	290
De la planificación ambiental de las entidades territoriales.....	290

TÍTULO II LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES

Naturaleza jurídica	291
De los órganos de dirección y administración.....	291
De la asamblea corporativa.....	291
Del Consejo Directivo.....	291
De las funciones del Consejo Directivo.....	292
Del Director General.....	292
Funciones del Director General.....	292
Objeto.....	293
Funciones.....	293
Delegación de funciones.....	296
Creación y transformación de las Corporaciones Autónomas Regionales	297
De la Corporación para el desarrollo sostenible del Norte y el Oriente Amazónico, CDA.....	299
De la corporación para el desarrollo sostenible del sur de la Amazonía, CORPOAMAZONÍA.....	300
De la Corporación para el desarrollo sostenible de la Sierra Nevada de Santa Marta, CSN	301
De la Corporación para el desarrollo sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, CORALINA.....	302
De la Corporación para el desarrollo sostenible de la Macarena.....	303
De la Corporación Autónoma Regional para el desarrollo sostenible del Chocó, CODECHOCÓ	304
De la Corporación para el desarrollo sostenible del Urabá, CORPOURABÁ	305
De la Corporación para el desarrollo sostenible de la Mojana y el San Jorge. CORPOMOJANA	306
Las tasas retributivas y compensatorias como rentas de las corporaciones autónomas regionales	306
Tasas por utilización de aguas.....	307
Porcentaje ambiental de los gravámenes a la propiedad inmueble.....	308
La transferencia del sector eléctrico a las Corporaciones Autónomas Regionales.....	309

Patrimonio y rentas de las Corporaciones Autónomas Regionales	309
Carácter social del gasto público ambiental	310
Del Control Fiscal de las Corporaciones Autónomas Regionales	310

TÍTULO III LAS LICENCIAS AMBIENTALES

De la obligatoriedad de la licencia ambiental	311
De la licencia ambiental	311
Competencia	311
Competencia del Ministerio del Medio Ambiente	311
De la Facultad de las Corporaciones Autónomas Regionales para otorgar Licencias Ambientales	312
Delegación	312
De las competencias de las grandes ciudades	312
Del diagnóstico ambiental de alternativas	312
Del Estudio de impacto ambiental	312
Del procedimiento para otorgamiento de licencias ambientales	313
De la licencia ambiental única	313
De la revocatoria y suspensión de las licencias ambientales	313
Principios normativos generales	314

TÍTULO IV INFRACCIONES AMBIENTALES Y SANCIONES

Infracciones	315
Titularidad de la potestad sancionatoria	315
Facultad a prevención	315
Principios rectores	315
Funciones de la sanción y de las medidas preventivas en materia ambiental	316
Responsabilidad	316
Medidas preventivas	316
Objeto de las medidas preventivas	316
Iniciación del procedimiento para la imposición de medidas preventivas	316
Quando un agente sea sorprendido en flagrancia	316
Procedimiento para la imposición de medidas preventivas en caso de flagrancia	316
Continuidad de la actuación	317
Procedimiento sancionatorio	317
Indagación preliminar	317

Iniciación del procedimiento sancionatorio.....	317
Notificaciones	317
Intervenciones	317
Remisión a otras autoridades.....	317
Verificación de los hechos.....	317
Cesación de procedimiento.....	317
Formulación de cargos.....	318
Descargos	318
Práctica de pruebas	318
Determinación de la responsabilidad y sanción	318
Notificación.....	319
Publicidad.....	319
Recursos	319
Medidas compensatorias	319
Medidas preventivas y sanciones	319
Carácter de las medidas preventivas	319
Medidas preventivas sobre agentes y bienes extranjeros.....	319
Costos de la imposición de las medidas preventivas.....	319
Levantamiento de las medidas preventivas	319
Tipos de medidas preventivas.....	320
Amonestación escrita.....	320
Decomiso y aprehensión preventivos	320
Suspensión de obra, proyecto o actividad	320
Sanciones.....	321
Prohibición de devolución de especímenes silvestres o recursos procedentes de explotaciones ilegales	321
Mérito ejecutivo	321
Multa.....	321
Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio	321
Revocatoria o caducidad de la licencia, permiso, concesión, autorización o registro	322
Demolición de obra	322
Decomiso definitivo de productos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción	322
Restitución de especímenes de especies silvestres	322
Trabajo comunitario en materia ambiental	322

SEXTA PARTE EL RÉGIMEN FISCAL DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES

TÍTULO I EL PRESUPUESTO

Marco fiscal de mediano plazo para entidades territoriales	325
Consistencia del presupuesto para las entidades territoriales	325
Análisis del impacto fiscal de las normas.....	325
Reglamentación a la programación presupuestal.....	326
Vigencias futuras ordinarias para entidades territoriales	326
Pasivos contingentes provenientes de operaciones de crédito público	327
Campo de aplicación.....	327
Contabilización de los pasivos contingentes.....	327
Presupuestación de los pasivos contingentes	328
Aportes al Fondo de Contingencias de las Entidades Estatales.....	328
Transferencia de los aportes.....	328
Administración de los aportes	328
Plan de aportes	329
Incremento o reducción de los aportes	329
Valoración de pasivos contingentes.....	329
Metodología de valoración	329

TÍTULO II EL ENDEUDAMIENTO TERRITORIAL

Límite de la capacidad de endeudamiento	331
Presunción de la capacidad de endeudamiento	331
Cálculo de los ingresos corrientes	331
Celebración de operaciones de crédito público	331
Autorización de endeudamiento.....	332
Nuevas operaciones	332
Soportes contables	332
Reglamentación	332
Planes de desempeño	332
Incumplimiento de los planes de desempeño	333
Pignoración de rentas o ingresos.....	333
Sistema de registro de crédito y garantías.....	333
Solicitud de información	333

INDICE GENERAL	XXIX
Celebración de operaciones de crédito	333
Capacidad de pago de las entidades territoriales	333
Créditos de tesorería en las entidades territoriales	334
Calificación de las entidades territoriales como sujetos de crédito	334
Colocación de excedentes de liquidez	334
Límite a la realización de créditos cruzados	334
Restricciones al apoyo de la Nación	334
Límites al endeudamiento por deudas con la Nación	334
Condiciones de crédito	335
Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los departamentos	335
Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los distritos y municipios	335
Valor máximo de los gastos de las Asambleas y Contralorías Departamentales	335
Valor máximo de los gastos de los Concejos, Personerías, Contralorías Distritales y Municipales	336
Facilidades a Entidades Territoriales	336
Ajuste de los presupuestos	337
Prohibición de transferencias y liquidación de empresas ineficientes	337

**SÉPTIMA PARTE
EL CONTROL FISCAL Y LAS CONTRALORÍAS
EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES**

**TÍTULO I
REGULACIÓN CONSTITUCIONAL**

Ejercicio del control fiscal a través de la Contraloría General de la República	341
Atribuciones del Contralor General de la República	342
Control y auditoría en los territorios	343
Participación ciudadana en el control fiscal	343
Valor de las investigaciones fiscales	343
Control fiscal en los entes territoriales	343

**TÍTULO II
RÉGIMEN LEGAL GENERAL DEL CONTROL FISCAL E INTERNO**

Capítulo I: Aspectos generales	345
Capítulo II: Principios y sistemas de control fiscal	346
Capítulo III: Modalidades de control fiscal	347
Capítulo IV: Los órganos de control fiscal	349
Capítulo V: El cobro coactivo	350

Capítulo VI: Sanciones	351
------------------------------	-----

TÍTULO III

EL CONTROL FISCAL Y LAS CONTRALORÍAS MUNICIPALES

Capítulo I: Normatividad aplicable y participación comunitaria

Normatividad aplicable	353
Participación comunitaria en los organismos de control	353

Capítulo II: Las Contralorías Municipales

Organización	353
Naturaleza jurídica	353
Creación de Contralorías	354
Planta de personal de las Contralorías	355
Vigilancia fiscal en las Contralorías	355

Capítulo III: El Contralor Municipal

Calidades	355
Inhabilidades	355
Posesión	356
Juramento	356
Salario del contralor	356
Atribuciones	356
Participación en juntas y consejos de administración	358
Incompatibilidades	358
Régimen del contralor municipal	358
Causales de suspensión	358

TÍTULO IV

EL CONTROL FISCAL EN LOS DEPARTAMENTOS

Capítulo I: Las Contralorías Departamentales

Competencia	361
Naturaleza	361
Estructura y planta de personal	361
Vigilancia de la gestión fiscal de las Contralorías Departamentales	362
Prohibiciones	362

Capítulo II: El Contralor Departamental

Elección	362
Período, reelección y calidades	363

INDICE GENERAL	XXXI
Inhabilidades	363
Posesión.....	365
Atribuciones.....	365
Salario de los Contralores Departamentales.....	366
Contralor auxiliar	366

OCTAVA PARTE

LA CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES

Ámbito de aplicación	369
La definición de entidades, servidores y servicios públicos	369
Tratamiento para las cooperativas y asociaciones de entidades territoriales	369
Los fines de la contratación estatal	370
Los derechos y deberes de las entidades estatales	370
Las inhabilidades e incompatibilidades para contratar.....	371
Las inhabilidades e incompatibilidades sobrevinientes	375
Las excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades	375
La competencia para dirigir licitaciones [o concursos] y para celebrar contratos estatales	375
La delegación para contratar.....	378
La normatividad aplicable a los contratos estatales	378
Los medios que pueden utilizar las entidades estatales para el cumplimiento del objeto contractual	379
La interpretación unilateral	380
La modificación unilateral	380
La terminación unilateral	381
La caducidad y sus efectos	382
La reversión.....	383
La reciprocidad.....	384
Los principios en las actuaciones contractuales de las entidades estatales.....	384
El principio de transparencia	384
El principio de economía	390
El principio de responsabilidad.....	393
La ecuación contractual	394
La interpretación de las reglas contractuales.....	394
La selección objetiva	394
La estructura de los procedimientos de selección	395
La publicación de los actos y sentencias sancionatorias	398
Los contratos estatales	398

La forma del contrato estatal.....	401
El contenido del contrato estatal.....	401
El perfeccionamiento del contrato.....	402
La urgencia manifiesta.....	404
El control de la contratación de urgencia.....	404
La responsabilidad de las entidades estatales.....	405
La responsabilidad de los servidores públicos.....	405
La infracción de las normas de contratación.....	405
Las sanciones.....	407
El contenido de los actos sancionatorios.....	407
El plazo para la liquidación de los contratos.....	408
La liquidación unilateral.....	409
Contratos entre entidades territoriales.....	410

NOVENA PARTE
LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA
EN LAS ENTIDADES TERRITORIALES

TÍTULO I
LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Objeto de la ley.....	413
Iniciativa popular legislativa y normativa ante las corporaciones públicas.....	413
Referendo.....	413
Referendo derogatorio.....	413
Referendo aprobatorio.....	413
Revocatoria del mandato.....	413
El plebiscito.....	413
Consulta popular.....	414
Cabildo abierto.....	414
Los promotores y voceros.....	414
El formulario para la inscripción de iniciativas legislativas y normativas o de solicitudes de referendo.....	414
Requisitos para la inscripción de iniciativas legislativas y normativas o de solicitudes de referendo.....	414
Redacción de iniciativas populares legislativas y normativas.....	415
Registro de iniciativas legislativas y normativas y de solicitudes de referendo.....	415
Efectos de la inscripción.....	415
El formulario para el trámite de iniciativas legislativas y normativas y de las solicitudes de referendo.....	415

Plazo para la recolección de apoyos.....	416
Suscripción de apoyos	416
Recolección de apoyos por correo.....	417
Desistimiento.....	417
Entrega de los formularios a la Registraduría	417
Verificación de la Registraduría	417
Certificación de la Registraduría	417
Destrucción de los formularios	418
Recolección de firmas en entidades territoriales.....	418
Certificación.....	418
Respaldo de las iniciativas populares legislativas y normativas	418
Materias que pueden ser objeto de iniciativa popular legislativa y normativa ante las corporaciones públicas	418
Presentación y publicación de las iniciativas populares legislativas y normativas ante las corporaciones públicas	418
Reglas para el trámite de iniciativas populares legislativas y normativas ante las corporaciones públicas.....	419
Respaldo para la convocatoria.....	419
Referendo constitucional.....	420
Convocatoria del referendo.....	420
Materias que puedan ser objeto de referendos.....	420
Referendos derogatorios de ciertos actos legislativos.....	420
De cuando no hay lugar a referendos derogatorios.....	420
Periodo para la recolección de apoyos	420
Fecha para la realización del referendo	421
Finalización de las campañas	421
Contenido de la tarjeta electoral.....	421
La tarjeta electoral para el referendo constitucional.....	421
Suspensión de la votación de los referendos durante los estados de excepción.....	421
Control previo de constitucionalidad del texto que se somete a referendo.....	422
Mayorías.....	422
Decisión posterior sobre normas sometidas al referendo.....	422
Nombre y encabezamiento de la decisión	422
Promulgación de actos legislativos, leyes, ordenanzas, acuerdos o resoluciones locales aprobados en referendos	422
Vigencia de la decisión.....	422
Consulta popular nacional.....	422
Consulta popular a nivel departamental, distrital y municipal y local	423

Concepto previo para la realización de una consulta popular	423
Fecha para la realización de la consulta popular	423
Decisión del pueblo	423
Efectos de consulta	423
Suspensión de la votación para la consulta popular	424
Iniciativa y convocatoria de la consulta	424
Contenido de la ley de convocatoria	424
Control de constitucionalidad	424
La tarjeta electoral	424
Convocatoria de la asamblea	424
Fecha para la realización de la consulta	424
Revocatoria del mandato	424
Motivación de la revocatoria	425
Informe de la solicitud de revocatoria	425
Convocatoria a la votación en las entidades territoriales	425
Divulgación, promoción y realización de la convocatoria	425
Aprobación de la revocatoria	425
Resultado de la votación	425
Inscripción de candidatas	425
Remoción del cargo	425
Ejecución inmediata de la revocatoria	426
Elección del sucesor	426
Designación del sucesor	426
Suspensión de elecciones	426
Plebiscito	426
Concepto obligatorio de las cámaras y previo de la Corte Constitucional	426
Campaña a favor o en contra del plebiscito	426
Efecto de la votación	426
Oportunidad	426
Petición de cabildo abierto	427
Materias objeto de cabildo abierto	427
Prelación	427
Difusión del cabildo	427
Asistencia y vocería	427
Obligatoriedad de la respuesta	427
Citación a personas	427
Sesiones fuera de la sede	427

Espacios institucionales en televisión	428
Publicaciones institucionales.....	428
Campaña institucional de la organización electoral	428
Reglas para campañas publicitarias	428
Publicidad en las campañas de referendo	429
Publicidad pagada en los medios de comunicación social	429
Control de contribuciones.....	429
Fijación del monto máximo de dinero privado para las campañas de los distintos mecanismos de participación	429
De la participación administrativa como derecho de las personas.....	429
De las veedurías ciudadanas	429
Facultades extraordinarias	429
Apropiaciones presupuestales	430
Remisión a normas electorales	430
Declaración de resultados.....	430
Informes de la registraduría	430

TÍTULO II LAS VEEDURÍAS CIUDADANAS

Definición.....	431
Facultad de constitución.....	431
Procedimiento	431
Objeto.....	431
Ámbito del ejercicio de la vigilancia.....	432
Objetivos	432
Principio de Democratización	432
Principio de Autonomía	433
Principio de Transparencia.....	433
Principio de Igualdad.....	433
Principio de Responsabilidad	433
Principio de Eficacia	433
Principio de Objetividad.....	433
Principio de Legalidad	433
Funciones.....	433
Instrumentos de acción	434
Derechos de las veedurías.....	434
Deberes de las veedurías	435
Impedimentos para ser veedor.....	435

Prohibiciones de las veedurías ciudadanas	435
Redes de veedurías	435
Consejo Nacional de Apoyo a las veedurías ciudadanas	436

TÍTULO III

LAS ORGANIZACIONES DE ACCIÓN COMUNAL

Objeto	437
Desarrollo de la comunidad	437
Principios rectores del desarrollo de la comunidad	437
Fundamentos del desarrollo de la comunidad	437
Definición de acción comunal	438
Clasificación de los organismos de acción comunal	438
Organismos de acción comunal	438
Denominación	438
Territorio	439
Domicilio	439
Constitución	440
Forma de constituirse	440
Duración	440
Estatutos	440
Objetivos	441
Principios	441
Requisitos	442
Derechos de los afiliados	442
Afiliación	443
Deberes de los afiliados	443
Impedimentos	443
Desafiliación	443
Órganos de dirección, administración y vigilancia	444
Periodicidad de las reuniones	444
Validez de las reuniones y validez de las decisiones	444
Período de los directivos y los dignatarios	445
Procedimiento de elección de los dignatarios	445
Fechas de elección dignatarios	445
Calidad de dignatario	446
Dignatarios de los organismos de acción comunal	446
Derechos de los dignatarios	446
Asamblea general	447

Funciones de la asamblea	447
Convocatoria	447
Directivas departamentales	447
Comisiones de trabajo	448
Funciones de la junta directiva y/o del consejo comunal	448
Conformación de la junta directiva o del consejo comunal	448
Comisión de convivencia y conciliación	448
Funciones de la comisión de convivencia y conciliación	449
Impugnación de la elección	449
Nulidad de la elección	449
Patrimonio	450
Presupuesto	450
Libros de registro y control	450
Disolución y liquidación	450
Atención administrativa	451
Personería	451
Registro, vigilancia y control	451
Peticiones y recursos	452
Actualización de información	452
Asesoría técnica	452
Constitución de empresas o proyectos rentables	452
Reglamentación	452
Día de la acción comunal	453
Programas especiales	453
Congreso Nacional de Acción Comunal	453

DÉCIMA PARTE

LOS SERVIDORES DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES

TÍTULO I

MARCO CONSTITUCIONAL

<i>Servidores públicos</i>	457
Desempeño de funciones públicas	457
Prohibición del nepotismo	458
Incompatibilidades de los servidores públicos	458
Prohibiciones a los servidores públicos en el desempeño del cargo	458
Prohibiciones a servidores públicos en relaciones internacionales	458
Régimen salarial y prestacional	458
Naturaleza de los empleos	459

TÍTULO II LA CARRERA ADMINISTRATIVA

Capítulo I: Objeto, ámbito de aplicación y principios

Objeto de la ley	461
Campo de aplicación de la presente ley	461

Capítulo II: Clasificación de los empleos

Modalidades	465
Cambio de naturaleza de los empleos	479

Capítulo III: El empleo público

Instrumentos de ordenación	480
Sistema General de Información Administrativa	480
Estructura	481

Capítulo IV: Ingreso y ascenso al empleo público

Clases de nombramientos	482
Encargo	483
Provisión de los empleos por vacancia temporal	483
Comisión para desempeñar empleos de libre nombramiento y remoción o de período	483

Capítulo V: Ingreso y ascenso a los empleos de carrera

Carrera administrativa	484
Principios que orientan el ingreso y el ascenso a los empleos públicos de carrera administrativa	484
Concursos	485
Competencia para adelantar los concursos	489
Etapas del proceso de selección o concurso	490
Mecanismos de publicidad	494

Capítulo VI: Capacitación y evaluación de desempeño

Objetivos de la capacitación	494
Principios que orientan la permanencia en el servicio	494
Evaluación del desempeño	495
Obligación de evaluar	495
Instrumentos de evaluación	495

Capítulo VII: Retiro de los servidores

Causales de retiro del servicio	495
Pérdida de los derechos de carrera administrativa	497

Declaratoria de insubsistencia del nombramiento por calificación no satisfactoria.....	497
Derechos del empleado de carrera administrativa en caso de supresión del cargo	498
Efectos de la incorporación del empleado de carrera administrativa a las nuevas plantas de personal	499
Reformas de plantas de personal	500

Capítulo VIII: La Gerencia Pública en la Administración

Empleos de naturaleza gerencial	500
Principios de la función gerencial	500
Procedimiento de ingreso a los empleos de naturaleza gerencial	501
Acuerdos de gestión	501

Capítulo IX: Protección especial

Protección a la maternidad.....	502
Protección a los desplazados por razones de violencia y a las personas con algún tipo de discapacidad.....	508

TÍTULO III LOS SERVIDORES MUNICIPALES

Capítulo I: Reglas generales

Planta de personal	509
Competencia de los Concejos en el régimen de personal	509
Funciones adicionales de los alcaldes, personeros y contralores sobre régimen de personal.....	509
Estímulos al personal	509
Contratación colectiva	509
Planta de personal de las entidades descentralizadas	510
Empleados públicos y trabajadores oficiales.....	510
Régimen de los empleados oficiales.....	510
Personal elegido por los Concejos.....	510
Régimen salarial y prestacional	511

Capítulo II: El régimen de los curadores urbanos

Curador urbano	511
Naturaleza de la función del curador urbano	511
Autonomía y responsabilidad del curador urbano.....	511
Interpretación de las normas.....	511
Jurisdicción.....	511
Número de curadores urbanos.....	511
Estudios técnicos	511
Período.....	512

Concurso de méritos	512
Convocatoria pública.....	513
Requisitos para concursar	513
Inscripción	513
Presentación de la documentación	513
Verificación de los requisitos	514
Calificación de los participantes en el concurso de méritos.....	514
Publicación de resultados y recursos.....	516
Conformación de la lista de elegibles	516
Designación	516
No aceptación de la designación	516
Posesión del curador urbano	517
Continuidad	517
Transición de las entidades municipales o distritales a los curadores urbanos.....	517
Procedimiento en caso de redesignación de curadores urbanos	517
Calificación del desempeño	517
Notificación de resultados y recursos	518
Evaluación anual del servicio.....	518
Evaluación anual del servicio en los municipios y distritos con sistema de cate- gorización de trámites por complejidad.....	519
Faltas temporales.....	519
Designación provisional	519
Faltas absolutas	519
Designación del reemplazo en caso de falta absoluta.....	520
Entrega de archivos	520
Obligación del curador saliente.....	520
Régimen de inhabilidades, incompatibilidades e impedimentos	520

TÍTULO IV LOS SERVIDORES DEPARTAMENTALES

Clasificación y escalas de remuneración	521
Determinación de la planta de personal.....	521
Empleados públicos y trabajadores oficiales	521
Régimen de prestaciones sociales	521

TÍTULO V EL RÉGIMEN DISCIPLINARIO DE LOS SERVIDORES TERRITORIALES

Capítulo I: La acción disciplinaria

Ámbito de aplicación de la ley disciplinaria.....	523
---	-----

INDICE GENERAL	XLI
Titularidad de la potestad disciplinaria	523
Titularidad de la acción disciplinaria.....	525
Poder disciplinario preferente.....	526
Gratuidad de la actuación disciplinaria.....	529
Celeridad de la actuación disciplinaria	530
Culpabilidad.....	530
Favorabilidad.....	536
Interpretación de la ley disciplinaria	541
Aplicación de principios e integración normativa	545
Causales de extinción de la acción disciplinaria	554
Términos de prescripción de la acción disciplinaria	554
Renuncia a la prescripción	556

Capítulo II: La falta disciplinaria

La falta disciplinaria.....	556
Ilícitud sustancial	558
Acción y omisión	563
Causales de exclusión de la responsabilidad disciplinaria.....	563
Clasificación de las faltas	565
Criterios para determinar la gravedad o levedad de la falta.....	565
Faltas gravísimas	570
Causales de mala conducta	608
Faltas graves y leves.....	609
Preservación del orden interno	614

Capítulo III: El servidor público en el marco disciplinario

Garantía de la función pública.....	615
Destinatarios de la ley disciplinaria	616
Autores	622
Legalidad.....	622
Debido proceso	623
Reconocimiento de la dignidad humana	625
Presunción de inocencia	626
Ejecutoriedad	627
Igualdad ante la ley disciplinaria	628
Derecho a la defensa	630
Derechos	632
Deberes.....	633

Prohibiciones.....	637
Incorporación de inhabilidades, impedimentos, incompatibilidades y conflicto de intereses.....	645
Inhabilidades sobrevinientes.....	645
Otras inhabilidades.....	645
Otras incompatibilidades.....	654
Conflicto de intereses.....	655
Extensión de las inhabilidades, incompatibilidades e impedimentos.....	655

Capítulo IV: El proceso disciplinario

Sujetos procesales en la actuación disciplinaria.....	655
Facultades de los sujetos procesales.....	655
Calidad de investigado.....	656
Derechos del investigado.....	656
Principios que rigen la actuación procesal.....	656
Reserva de la actuación disciplinaria.....	657
Requisitos formales de la actuación.....	657
Motivación de las decisiones disciplinarias y término para adoptar decisiones.....	657
Factores que determinan la competencia.....	657
Competencia por la calidad del sujeto disciplinable.....	657
Control disciplinario interno.....	657
Significado de control disciplinario interno.....	658
Competencia de la Procuraduría General de la Nación.....	658
Faltas cometidas por funcionarios de distintas entidades.....	658
El factor territorial.....	658
Competencia por razón de la conexidad.....	658
Conflicto de competencias.....	659
Competencias especiales.....	659
Procedencia de la investigación disciplinaria.....	660
Finalidades de la decisión sobre investigación disciplinaria.....	660
Contenido de la investigación disciplinaria.....	660
Notificación de la iniciación de la investigación.....	661
Término de la investigación disciplinaria.....	661
Suspensión provisional. Trámite.....	661
Reintegro del suspendido.....	673
Efectos de la suspensión provisional.....	674
Medidas preventivas.....	674
Decisión de evaluación.....	689

INDICE GENERAL	XLIII
Procedencia de la decisión de cargos.....	689
Contenido de la decisión de cargos	689
Archivo definitivo	689
Notificación del pliego de cargos y oportunidad de variación	690
Término para presentar descargos	692
Renuencia	692
Término probatorio	692
Término para fallar	692
Contenido del fallo.....	692
Clases de recursos y sus formalidades.....	693
Oportunidad para interponer los recursos	693
Sustentación de los recursos	693
Recurso de reposición.....	693
Trámite del recurso de reposición	693
Recurso de apelación.....	693
Prohibición de la <i>reformatio in pejus</i>	693
Recurso de queja	694
Trámite del recurso de queja.....	694
Ejecutoria de las decisiones.....	694
Desistimiento de los recursos	695
Corrección, aclaración y adición de los fallos	695
Procedencia	695
Competencia	695
Causal de revocación de los fallos sancionatorios.....	696
Revocatoria a solicitud del sancionado	696
Requisitos para solicitar la revocatoria de los fallos.....	696
Efecto de la solicitud y del acto que la resuelve.....	696
Causales de nulidad	696
Declaratoria oficiosa	699
Efectos de la declaratoria de nulidad	699
Requisitos de la solicitud de nulidad	699
Término para resolver	699

Capítulo V: La sanción disciplinaria

Función de la sanción disciplinaria.....	699
Proporcionalidad	700
Término de prescripción de la sanción disciplinaria.....	700
Clases de sanciones	703

Definición de las sanciones.....	708
Límite de las sanciones.....	708
Criterios para la graduación de la sanción.....	714
Funcionarios competentes para la ejecución de las sanciones.....	716
Pago y plazo de la multa.....	717
Registro de sanciones.....	717

DECIMAPRIMERA PARTE

LAS FUENTES DE FINANCIACIÓN DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES Y SU RÉGIMEN TRIBUTARIO

TÍTULO I

FINANCIACIÓN DE GASTOS DE FUNCIONAMIENTO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES

Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los departamentos.....	749
Valor máximo de los gastos de funcionamiento de los distritos y municipios.....	749
Valor máximo de los gastos de las Asambleas y Contralorías Departamentales.....	749
Valor máximo de los gastos de los Concejos, Personerías, Contralorías Distritales y Municipales.....	750
Facilidades a Entidades Territoriales.....	750
Ajuste de los presupuestos.....	751
Prohibición de transferencias y liquidación de empresas ineficientes.....	781

TÍTULO II

EL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIÓN DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES EN LOS INGRESOS CORRIENTES DE LA NACIÓN

Capítulo I: Fundamento constitucional

Fijación de cargas y su financiación.....	783
Incremento del monto de participaciones.....	786
El concepto de ingresos corrientes.....	787

Capítulo II: Régimen legal de participaciones

Sección primera: Aspectos generales.....	787
Naturaleza del sistema.....	787
Base de cálculo.....	787
Conformación del Sistema General de Participaciones.....	788
Distribución sectorial de los recursos.....	789
Sección segunda: Distribución de recursos para educación.....	789
Destinación.....	789

INDICE GENERAL	XLV
Criterios de distribución	790
Transferencia de los recursos	791
Administración de los recursos	791
Sección tercera: Distribución de recursos para salud	792
Destino de los recursos	792
Financiación a la población pobre mediante subsidios a la demanda	792
Distribución de los recursos de la participación para la prestación del servicio de salud a la población pobre en lo no cubierto con subsidios a la demanda	793
Recursos complementarios para el financiamiento de los subsidios	795
Contratación de la prestación de servicios en el régimen subsidiado	795
Distribución de los recursos para financiar las acciones de Salud Pública definidas como prioritarios para el país por el Ministerio de Salud	795
Transferencias de los recursos	796
Sección cuarta: Distribución de recursos para salud	796
Organización y consolidación de redes	796
Dirección y prestación de los servicios de salud	797
De la inscripción en el registro especial de las entidades de salud	797
Fondos de Salud	797
De los aportes patronales	798
Rentas cedidas y gastos de funcionamiento	798
Financiación de las direcciones territoriales de salud	799
Fondo del Pasivo Prestacional para el Sector Salud	799
Convenios de Concurrencia	799
Administración	800
Giro de los recursos	800
Planes bienales de inversiones en salud	800
De la información para la asignación de recursos	801
Atención de urgencias	801
Inspección y vigilancia	801
Sección quinta: Participación del propósito general	802
Competencias de la Nación en otros sectores	802
Competencias de los Departamentos en otros sectores	803
Competencias de los distritos	804
Competencias del municipio en otros sectores	804

Beneficiarios de la Participación de propósito general	807
Destino de los recursos de la participación de propósito general	807
Criterios de distribución de los recursos de la participación de propósito general.....	808
Norma transitoria para la distribución de la participación de propósito general.....	809
Giro de los recursos de la participación de propósito general	809
Sección sexta: Aspectos comunes al sistema general de partici-paciones.....	809
Resguardos indígenas	809
Distribución y administración de los recursos para resguardos indígenas	810
Apropiación territorial de los recursos del Sistema General de Participaciones.....	810
Procedimiento de programación y distribución de los recursos del Sistema General de Participaciones.....	810
Ajuste del monto apropiado	811
Participación de los nuevos municipios en el Sistema General de Participaciones.....	811
Prestación de servicios, actividades administrativas y cumplimiento de competencias en forma conjunta o asociada.....	812
Seguimiento y control fiscal de los recursos del Sistema General de Participaciones.....	812
Evaluación de gestión de los recursos del Sistema General de Participaciones.....	813
Prohibición de la Unidad de caja.....	814
Servicio de la deuda.....	814
Sistema de información.....	814
Focalización de los servicios sociales.....	814
Pagos con recursos del Fondo de Estabilización Petrolera.....	815
Sanciones	815
Gravámenes a los recursos del Sistema General de Participaciones	816
Corregimientos departamentales	816
Límite a las decisiones nacionales.....	816
Liquidación pendiente de las transferencias territoriales	816
Prohibición de plantas para la prestación del servicio por parte de la Nación.....	816
Restricciones a la presupuestación	816
Censo válido	816
Garantías de créditos anteriores.....	816
Orientación Ambiental.....	817
Recursos complementarios al Sistema General de Participaciones.....	817
Flujo de recursos.....	817
Concertación	817

Traspaso del servicio en Bogotá	817
Giro anticipado de la Participación de los Ingresos Corrientes de la Nación	818
Topes a la contratación	818

TÍTULO III

EL RÉGIMEN TRIBUTARIO DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES

Capítulo I: Regulación constitucional

Protección tributaria	819
Principios del sistema tributario.....	827
Personas obligadas.....	828
Imposición de contribuciones	828
Exenciones y tratamientos preferenciales.....	829
Tributos territoriales.....	829

Capítulo II: Los tributos municipales

Sección primera: Impuesto predial unificado	831
Componentes del impuesto.....	831
Extensión.....	832
Administración y recaudo del impuesto.....	832
Base gravable	832
Tarifa del impuesto.....	833
Formación catastral parcial	833
Límites del impuesto	834
Destinación del impuesto	834
Ajuste anual de la base	834
Ajuste anual de avalúos catastrales.....	835
Declaración del impuesto predial unificado	835
Contenido de la declaración	835
Base mínima para el autoavalúo.....	835
Impuesto predial y sobretasas municipales por resguardos indígenas.....	836
Eliminación de paz y salvo	836
Facultades de las autoridades catastrales	836
Avalúo de predios.....	836
Avalúo catastral de predios en zonas exclusivamente agropecuarias.....	836
Período para la formación y actualización de catastros.....	837
Reajustes en los intervalos	837
Vigencia de los avalúos.....	838
Revisión de los avalúos.....	838

Aplazamiento de la vigencia de los catastros	838
Exclusión de los inmuebles por destinación	839
Normas técnicas de las labores catastrales.....	839
Autoavalúo catastral.....	839
Anexos del autoavalúo	839
Indicadores del valor real	839
Comunicación sobre bienes no incorporados al catastro	840
Desvinculación de las tarifas de servicios públicos	840
Avalúos para disposición sobre inmuebles	840
Autoavalúo base para adquisición del predio	840
Sanción moratoria	841
Porcentaje del impuesto predial unificado con destino a la protección del medio ambiente	841
Limitaciones	842
Sistema de cobro	842
Declaración del impuesto de las corporaciones.....	842
Sección segunda: Impuesto de industria y comercio	842
Actividades que comprende.....	842
Actividades industriales.....	844
Actividades comerciales.....	844
Actividades de servicio.....	844
Actividades industriales y comerciales de entidades sin ánimo de lucro	847
Los establecimientos de crédito como sujetos del impuesto	847
Entidades prestadoras de servicios públicos	847
Liquidación para actividades industriales y comerciales.....	847
Tratamiento especial en actividades industriales.....	848
Base impositiva para establecimientos de crédito	848
Adición por oficinas comerciales.....	851
Límite mínimo de los establecimientos de crédito	851
Ingresos operacionales	851
Informes de la Superintendencia	851
Destinación de los incrementos	852
Reglamento para su control y recaudo	852
Colaboración de la DIAN.....	853
Sección tercera: Impuesto de avisos y tableros.....	853
Sobre actividades comerciales, industriales y de servicios	853
En el sector financiero.....	855

Sección cuarta: Impuesto a espectáculos públicos.....	855
Procedencia y porcentaje.....	855
Propiedad del impuesto.....	855
Sección quinta: Impuesto a las ventas por el sistema de clubes.....	856
Procedencia y tarifa.....	856
Propiedad del impuesto.....	856
Sección sexta: Impuesto de degüello de ganado menor	856
Causación y recaudo.....	856
Propiedad del impuesto.....	857
Sección séptima: Impuesto de extracción de arena, cascajo y piedra.....	857
Sección octava: Impuesto de delineación urbana.....	857
Sección novena: Impuestos sobre juegos permitidos, rifas y apuestas.....	858
Sección décima: Participación de los municipios en la plusvalía por acciones urbanísticas	859
Procedencia de plusvalía	859
Hechos generadores	860
Efecto plusvalía resultado de la incorporación del suelo rural al de expansión urbana o de la clasificación de parte del suelo rural como suburbano	860
Efecto plusvalía resultado del cambio de uso	860
Efecto plusvalía resultado del mayor aprovechamiento del suelo.....	861
Área objeto de la participación en la plusvalía	861
Monto de la participación	861
Procedimiento de cálculo del efecto plusvalía	862
Liquidación del efecto de plusvalía	862
Revisión de la estimación del efecto de plusvalía.....	863
Exigibilidad y cobro de la participación	863
Formas de pago de la participación	864
Destinación de los recursos provenientes de la participación.....	864
Independencia respecto de otros gravámenes	865
Participación en plusvalía por ejecución de obras públicas	865
Derechos adicionales de construcción y desarrollo	865
Títulos de derechos adicionales de construcción y desarrollo	866
Exigibilidad y pago de los derechos adicionales	866

Capítulo III: Impuestos departamentales

Sección primera: Impuestos al consumo de licores, vinos, aperitivos y similares	866
Hecho generador	866
Sujetos pasivos	867
Causación	867
Base gravable	867
Tarifas del impuesto al consumo de licores, vinos, aperitivos y similares	867
Participación de los departamentos	868
Liquidación y recaudo por parte de los productores	868
Cesión del IVA	869
Sección segunda: Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco elaborado	869
Hecho generador	869
Sujetos pasivos	870
Causación	870
Base gravable	870
Tarifas del impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco elaborado.....	871
Exclusión del impuesto	871
Participación del Distrito Capital	871
Sección tercera: Disposiciones comunes al impuesto al consumo de licores, vinos, aperitivos y similares y al impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco elaborado	871
Período gravable, declaración y pago de los impuestos.....	871
Prohibición	872
Obligaciones de los responsables o sujetos pasivos.....	872
Productos introducidos en zonas de régimen aduanero especial.....	873
Distribución de los recaudos del fondo-cuenta de impuestos al consumo de productos extranjeros.....	873
Señalización.....	873
Sistema Único Nacional de Control de Transporte	873
Responsabilidad por cambio de destino	873
Administración y control	874
Aprehensiones y decomisos	874
Saneario aduanero, destino de los productos aprehendidos y decomisados o en situación de abandono	874

Sección cuarta: Impuesto al consumo de cervezas, sifones y refajos	874
Propiedad del impuesto.....	874
Hecho generador.....	874
Sujetos pasivos	875
Causación	875
Base gravable	875
Tarifas	875
Período gravable, declaración y pago del impuesto	876
Prohibición.....	876
Reglamentación única.....	876
Obligaciones de los responsables o sujetos pasivos	876
Productos introducidos en Zonas de Régimen Aduanero Especial	877
Distribución de los recaudos del fondo-cuenta de impuestos al consumo de productos extranjeros.....	877
Sistema Único Nacional de Control de Transporte	877
Responsabilidad por cambio de destino	877
Administración del impuesto	878
Aprehensiones y decomisos	878
Destino de los productos aprehendidos y decomisados, o en situación de abandono	878
Sección quinta: Disposición común al impuesto de consumo de cerveza	878
Fondo-cuenta de impuestos al consumo de productos extranjeros.....	878
Exclusiones de la base gravable.....	878
Sección sexta: Impuestos de degüello de ganado mayor	879
Fijación de la cuota	879
Prohibición.....	879
Sección séptima: Estampilla pro-desarrollo departamental	880

Capítulo IV: Otros impuestos y fuentes de financiación de las entidades territoriales

Sección primera: Impuesto de vehículos automotores	881
Creación y sustitución	881
Beneficiarios de las rentas del impuesto.....	881
Hecho generador.....	881
Vehículos gravados.....	881

Sujeto pasivo.....	882
Base gravable	882
Causación	882
Declaración y pago	882
Administración y control	883
Traspaso de propiedad y traslado del registro.....	883
Distribución del recaudo.....	883
Impuesto de timbre sobre vehículos	883
Sección segunda: Impuesto de los juegos de suerte y azar	883
Arbitrio rentístico de la Nación	883
Definición	884
Titularidad	885
Juegos prohibidos y prácticas no autorizadas	885
Definición de juegos de suerte y azar	886
Operación directa.....	887
Operación mediante terceros.....	887
Lotería tradicional.....	887
Explotación de las loterías	888
Apuestas permanentes o chance.....	889
Explotación del juego de las apuestas permanentes o chance	889
Derechos de explotación.....	889
Rifas	890
Explotación de las rifas	890
Derechos de explotación.....	890
Juegos promocionales	890
Juegos localizados.....	891
Derechos de explotación.....	891
Apuestas en eventos deportivos, gallísticos, caninos y similares.....	892
Eventos hípicos	892
Juegos novedosos	893
Distribución de los recursos	893
Sección tercera: Transferencias del sector eléctrico	893
Transferencia del sector eléctrico	893
Sección cuarta: Contribución de valorización	894
Procedencia	894
Recaudo y destinación.....	901

Liquidación	901
Predios gravados y predios exentos	902
Intereses en el pago de la contribución de valorización	902
Gravamen real de la valorización	902
Imposibilidad de registro	903
Cobro por jurisdicción coactiva	903
Recursos en la vía gubernativa	903
Sección quinta: Sobretasa a la gasolina motor y al ACPM	903
Creación	903
Hecho generador	904
Responsables	904
Causación	904
Base gravable	904
Tarifa municipal y distrital	905
Tarifa departamental	905
Declaración y pago	905
Responsabilidad penal por no consignar los valores recaudados por concepto de sobretasa a la gasolina y al ACPM	905
Características de la sobretasa	906
Administración y control	906
Sobretasa nacional	906
Competencia para administrar la sobretasa nacional	907
Fondo de subsidio de la sobretasa a la gasolina	907
Sección sexta: Estampilla pro-electrificación rural y pro-seguridad alimentaria y desarrollo rural	908
Procedencia	908
Emisión	908
Empleo y tarifas sancionatorias	908
Obligación de adherir y anular estampilla	908
Destinación del producto	908
Fiscalización de la inversión	908
Sección séptima: Estampilla procultura	909
Creación	909
Destinación	909
Características, hecho generador, tarifas y bases gravables	909
Límites tarifarios	909

Adherencia y anulación	909
Control sobre el recaudo y la inversión	910
Sección octava: Impuesto de registro	910
Hecho generador	910
Impuesto de registro	910
Sujetos pasivos	911
Causación	911
Base gravable	911
Tarifas	911
Términos para el registro	912
Lugar de pago del impuesto	912
Liquidación y recaudo del impuesto	912
Participación del Distrito Capital	913
Administración y control	913
Destinación	913
Renta de loterías	915
Sección novena: Participación por explotación de recursos naturales no renovables	917
Procedencia de las regalías	917
Utilización de las regalías por los departamentos	917
Utilización de las regalías por los municipios	917
Porcentajes	918
Regalías correspondientes a esmeraldas y demás piedras preciosas	925
Regalías aplicables a otros minerales	925
Precio base para la liquidación de las regalías generadas por la explotación de petróleo	926
Valor de referencia para la liquidación de las regalías generadas por la explotación de hidrocarburos	926
Precio base para la liquidación de las regalías generadas por la explotación del carbón	926
Precio base para la liquidación de las regalías y compensaciones monetarias generadas por la explotación del níquel	926
Recaudación de las regalías	927
Modalidades de recaudación de las regalías	927
Impuestos específicos y contraprestaciones económicas	927
Prohibición a las entidades territoriales	927

Derecho de los departamentos y de los municipios en cuyo territorio se adelanten las explotaciones	927
Derechos de los municipios portuarios	927
Derechos de los municipios ribereños del Río Magdalena	930
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de hidrocarburos.....	930
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de carbón.....	931
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de níquel.....	931
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de hierro, cobre y demás minerales metálicos.....	932
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de oro, plata y platino	933
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de sal	933
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de calizas, yesos, arcillas, gravas y otros minerales no metálicos.....	933
Distribución de las regalías derivadas de la explotación de minerales radioactivos	933
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de carbón	933
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de níquel.....	934
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de hierro, cobre y demás minerales metálicos.....	934
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de esmeraldas y demás piedras preciosas.....	935
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de otras piedras preciosas	936
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de sal.....	936
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de otros recursos naturales no renovables	936
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de minerales radioactivas.....	937
Distribución de las compensaciones monetarias derivadas de la explotación de hidrocarburos	938
Límites a las participaciones en las regalías y compensaciones provenientes de la explotación de hidrocarburos a favor de los departamentos productores.....	938
Límites a las participaciones en las regalías y compensaciones provenientes de la explotación de hidrocarburos a favor de los municipios productores.....	938
Límites a las participaciones en las regalías provenientes de la explotación de carbón a favor de los departamentos.....	939
Límites a las participaciones en las regalías y compensaciones provenientes de la explotación de carbón a favor de los municipios.....	939

Límites a las participaciones en las regalías y compensaciones provenientes del transporte de hidrocarburos, o de sus derivados, por los puertos marítimos y fluviales	939
Reasignación de regalías y compensaciones pactadas a favor de los departamentos	940
Reasignación de regalías y compensaciones pactadas a favor de los municipios.....	940
Transferencia de las participaciones en las regalías y compensaciones	940